

宁夏回族自治区

退耕还林与三北工作站文件

宁退三北发〔2022〕7号

自治区退耕还林与三北工作站关于报送 2021 年 退耕还林自治区本级部门项目 预算执行绩效自评报告

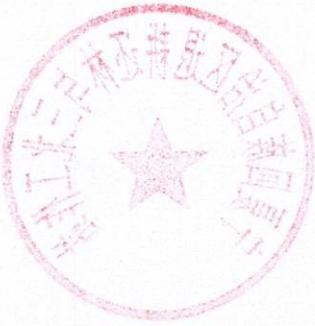
自治区林草局规划财务处：

根据《自治区林业和草原局关于开展 2021 年度预算执行绩效自评工作的通知》要求，我站组织对 2021 年度退耕还林自治区部门本级项目支出绩效情况开展自查自评，现将自评报告随文上报，请审示。

附件： 2021 年退耕还林工程自治区本级部门支出绩效自评报告

宁夏退耕还林与三北工作站

2022 年 4 月 18 日



- 2 -

附件

2021 年退耕还林工程自治区本级部门预算 绩效执行自评报告

2021 年，自治区本级部门下达我区退耕还林专项转移资金预算 11144.5 万元，其中退耕还林项目补助资金 10805.5 万元，退耕还林工程管理费 339 万元。项目资金具体执行情况如下：

一、绩效目标分解下达情况

2021 年自治区安排我区退耕还林政策补助资金 11144.5 万元，其中下达退耕还林补助资金 10805.5 元，安排工程管理费 339 万元。

(一) 下达自治区部门本级预算情况。2021 年自治区财政安排退耕还林工程本级项目资金 152.1 万元，其中安排自治区退耕三北站工程管理费 60 万元，安排自治区农垦集团专项资金 92.1 万元。

(二) 下达市县本级资金预算情况。2021 年自治区财政安排退耕还林工程项目资金 10992.4 万元，其中退耕还林政策补助资金 10717.9 万元，安排退耕还林工程管理费 274.5 万元。

(三) 本级资金预算绩效目标情况。完成上一轮退耕还林成果巩固政策补助面积 435.07 万亩；完成新一轮退耕还林自治区财政补助面积 20.52 万亩。

二、绩效目标完成情况分析

(一) 资金投入情况分析。

1.项目资金到位情况分析。为确保自治区专项转移资金及时足额兑现给退耕农户，我局与自治区财政厅建立沟通协商机制，按照各工程县区退耕还林任务完成情况，2021年12月31日将自治区财政补助资金予以全部下达，下达资金11144.5万元，资金到位率100%。

2.项目资金执行情况分析。各县（区）按照自治区分解下达指标计划，结合本地退耕还林保存及成活情况，及时将补助资金兑现给退耕农户。2021年自治区各级支付自治区财政补助资金11012.4万元，资金执行率98.8%。未支付完主要原因为：一是部分退耕农户因林地因保存率低，对补助资金实施暂扣外；二是个别县区退耕地块缺失，资金无法兑现到户。三是部分县应退耕农户个人账户信息变更，无法联系及时兑现。其余资金全部拨付给退耕农户，认真做到应兑尽兑。

3.项目资金管理情况分析。2021年全区退耕还林补助资金严格按照《宁夏回族自治区完善退耕还林政策补助资金管理办法实施细则》（宁财（农）发[2007]273号）、《新一轮退耕还林还草总体》和《自治区财政厅林业厅农牧厅关于做好退耕还林还草有关工作的通知》（宁财（村）发[2018]340号）等文件执行。资金兑现在乡村实行张榜公示，自觉接受群众监督。退耕还林补助资金实行专款专用，严禁挤占、挪用、克扣、随意降低补助标准等违

法违规行为。

（二）绩效目标完成情况分析。

1. 产出指标完成情况分析。

（1）数量指标。2021年，完成自治区财政补助政策前一轮退耕还林成果巩固兑现面积433.62万亩，占目标指标的99.7%；完成新一轮退耕还林自治区财政补助面积20.45万亩，占目标指标的99.7%；完成退耕还林管理费资金支出289万元，占目标指标的85.3%。

（2）质量指标。2021年度退耕还林造林成活率达85%以上，退耕林地管护率达100%。

（3）时效指标。截至2021年底，全区支出自自治区财政补助资金11058.4万元，资金支付率99.7%。

2. 效益指标完成情况分析。

（1）项目实施的经济效益分析。自治区财政安排我区退耕还生态林补助资金11144.5万元，前一轮退耕还生态林亩均补助20元，新一轮退耕还林第一次补助200元、第二次补助100元，进一步提高了退耕农户政策性补助收入，激发了广大退耕农户爱林护林热情。

（2）项目实施的社会效益分析。退耕还林工程不仅是一项重大的林业生态工程，更是一项惠及民生的德政工程，国家持续的政策补助，使广大退耕农户生计无忧，年轻的农村劳动力被解放出来，从事劳务产业及第三产业，经济收入明显提高，生活水

平得到进一步改善。

(3) 项目实施的生态效益分析。前一轮已到期退耕还生态林管护面积 435.07 万亩，管护率 100%。广大退耕农户把退耕林地作为为了自己的“工资地”和“增收地”进行全面管护，有效巩固了退耕还林成果，使退耕区域的生态环境得到明显改善。

(4) 项目实施的可持续影响分析。通过国家及自治区财政持续补助退耕还林工程，广大退耕农户对实施退耕还林工程的积极性高涨，退耕还林工程得到了社会各界的广泛认可，人人爱林护林、保护生态环境的意识得到进一步加强，生态文明理念已深入人心。

3. 满意度指标完成分析。

2021 年退耕还林自治区专项补助资金对退耕农户持续影响依然明显，广大退耕农户对国家及自治区政策十分拥护，群众满意度达 90% 以上。

三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施

2021 年退耕还林项目预算目标执行情况与预期目标还有偏移，主要原因有：部分县区对新一轮退耕还林成活率不达标（低于 65%）的林地，暂扣兑现相应的政策补助资金，目的是通过约束退耕农户自觉履行退耕还林义务，加强林地管护和补植补造工作，使林地成活率达到国家规定标准；部分前一轮退耕地由于占用和复垦等原因造成林地缺失或转为集体林地，无法将资金兑现给农户；部分县应退耕农户个人账户信息变更，无法联系及时兑

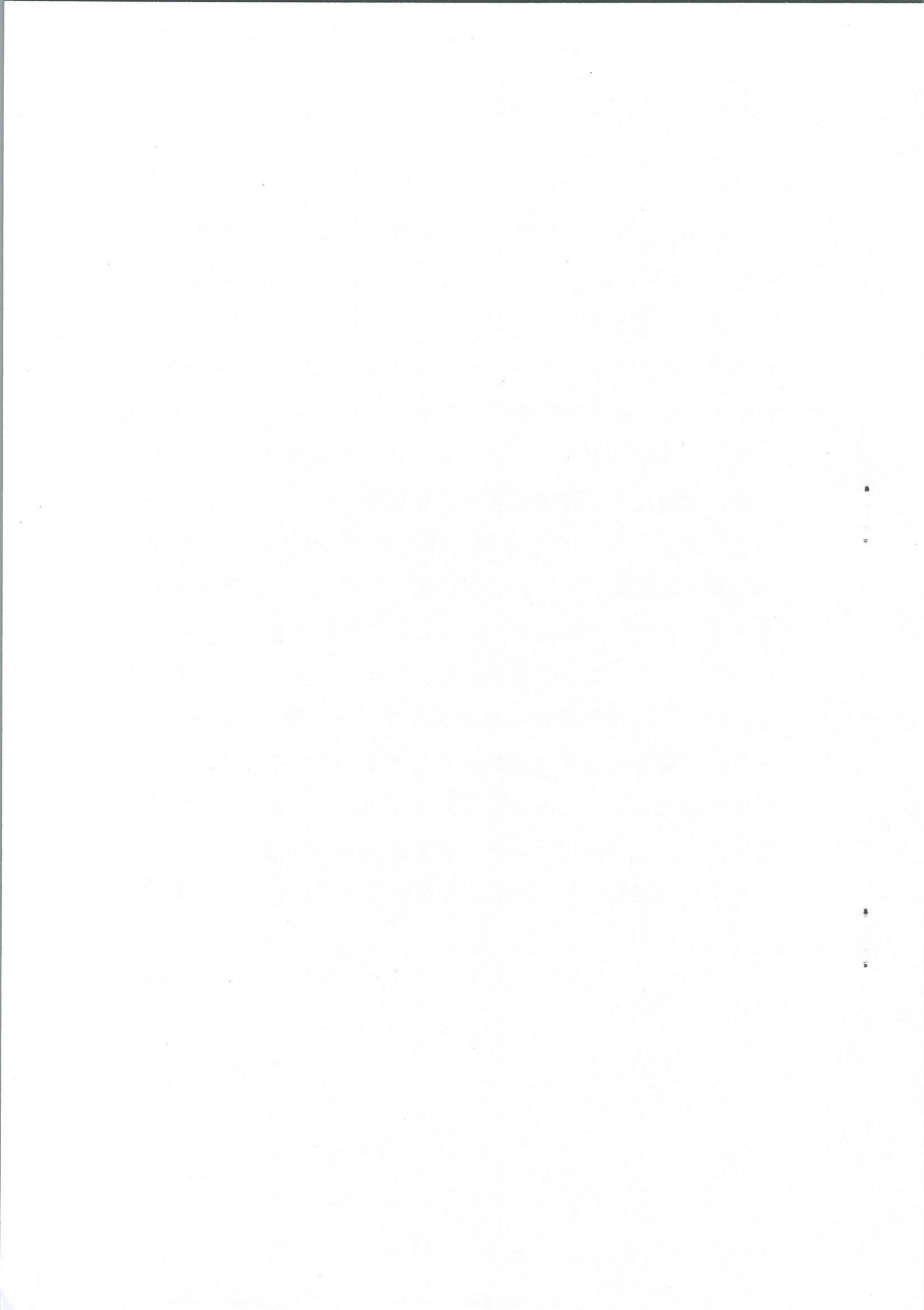
现。

下一步，我们将督促有关县区要进一步摸清新一轮退耕林地状况，加强对退耕农户的指导和技术服务，切实提高林地质量，并要求各县区要根据农户补植补造情况，及时发放暂扣补助资金；对确实无法兑现资金，按照自治区退耕还林资金相关政策意见，及时上缴国库；因农户信息变更造成无法兑现资金，督促相关县区尽快联系乡镇落实农户信息，确保资金兑现到位。

四、绩效自评结果拟应用和公开情况

开展退耕还林项目资金预算绩效自评工作是真实反映退耕还林工程实施效果、政策落地、工程管理等方面是否存在漏洞的重要依据。对此次自评结果，有利于我们理解当前退耕还林工程管理的薄弱环节、政策执行的死角、广大退耕农户的需求等重大问题，为下一步持续、健康的开展好退耕还林工程提供重要依据，特别是针对部分县区林地成活率低的问题，我们将有针对性的开展专项补植补造工作，切实提高退耕还林工程质量。此次自评结果我们将会在全系统进行公开，自觉接受群众监督。

附表： 2021 年自治区本级部门项目支出绩效目标自评表



附表

2021年退耕还林工程自治区财政补助项目绩效目标自评表

(2021年度)

转移支付（项目）名称		退耕还林工程自治区财政补助项目					
自治区主管部门		自治区财政厅、林业和草原局	资金使用单位	各工程县区林草局，自治区农垦集团，区退耕三北站			
资金情况（万元）		全年预算数（A）	全年执行数（B）	预算执行率（B/A）			
		年度资金总额：11144.5	11058.4	0.992			
		其中：自治区财政资11144.5	11058.4	0.992			
地方资金							
总体目标完成情况	总体目标		全年实际完成情况				
	目标1：完成上一轮退耕还林成果巩固政策补助面积435.07万亩； 目标2：完成新一轮退耕还林自治区财政第一次补助面积0.52万亩； 目标3：完成新一轮退耕还林自治区财政第一次补助面积20万亩。		目标1：完成上一轮退耕还林成果巩固政策补助面积433.62万亩； 目标2：完成新一轮退耕还林自治区财政第一次补助面积0.52万亩； 目标3：完成新一轮退耕还林自治区财政第一次补助面积19.93万亩。				
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	全年实际完成值	未完成原因和改进措施		
产出指标	数量指标	前一轮退耕还林成果巩固补助面积（万亩）	435.07	433.62	1. 部分退耕地块保存较低，暂扣资金兑现。2. 个别县区退耕地块缺失，资金无法兑现到户。3. 部分县应退耕农户个人账户信息变更，无法联系及时兑现。改进措施：一是督促县区开展造林地补植补造，抓紧兑现暂扣资金；二是对确实无法兑现资金，按照自治区退耕还林资金相关政策意见，及时上缴国库；三是因农户信息变更造成无法兑现资金，督促相关县区尽快联系乡镇落实农户信息，确保资金兑现到位。		
		新一轮退耕还林第一次补助面积（万亩）	0.52	0.52			
		新一轮退耕还林第二次补助面积（万亩）	20	19.93	部分退耕地块成活率低，暂扣成活不达标任务资金。下一步督促相关县组织开展补植补造，提高林地质量，尽快兑现暂扣补助资金。		
	质量指标	指标1：退耕地管护率（%）	≥95%	98%			
		指标2：退耕地保存率（%）	≥65%	85%			
	时效指标	指标1：资金到位率（%）	≥100%	100%			
		指标2：支付完成率（%）	≥90%	98.80%			
	成本指标	前一轮成果巩固补助标准（元/亩）	20元/亩	20元/亩			
		新一轮第一次补助标准（元/亩）	200元/亩	200元/亩			
		新一轮第二次补助标准（元/亩）	100元/亩	100元/亩			
效益指标	经济效益指标	指标1：退耕补助对农户收入提高情况	有	有			
	社会效益指标	指标1：项目实施收益群众（户）	110万	110万			
	生态效益指标	指标1：增强地区涵养水源、调节气候、保持水土的生态功能	是否明显	明显			
		指标2：有利于提高工程区人民生活质量	是否提高	有提高			
	可持续影响指标	指标1：增强地区涵养水源、调节气候、保持水土的生态功能	是否	是			
		指标2：有利于提高工程区人民生活质量	是否提高	是			
满意度指标	服务对象满意度指标	指标1：受益农户满意度（%）	≥90%	90			

宁夏退耕还林与三北工作站

2022年4月18日印